

# Informe País: PARAGUAY





# ISOQuito

## Informe país

### 2007-2019:

# Paraguay

*La propuesta ISOQuito surgió como una iniciativa de la Articulación Feminista Mercosur, buscando establecer las bases del seguimiento de los acuerdos alcanzados en el Consenso de Quito, en agosto de 2007, en el marco de la X Conferencia Regional sobre la Mujer de América Latina y el Caribe, organizada por CEPAL. ISOQuito es, entonces, una herramienta concebida para el seguimiento ciudadano y político de los Estados, desde las organizaciones sociales y políticas. A través de la creación de una metodología de índices multidimensionales se han calificado y ordenado a los países de la región, en función de los indicadores disponibles que reflejan algunos de los más importantes acuerdos alcanzados en el Consenso. Esta metodología —que trabaja con datos cuantitativos y cualitativos— trazó una línea de base al año 2007 que permite hoy, en el año 2019, evaluar los avances y rezagos que experimentan los países de la región.*

Este informe tiene por objetivo sintetizar los principales avances y retrocesos en materia de equidad de género para Paraguay en el período 2007-2018. Para ello se revisa la evolución del índice ISOQuito y sus componentes en cuatro períodos (2007, 2010, 2014 y 2018) para el país y para el promedio regional, así como la marcha de las principales variables que explican los cambios en igualdad de género. El documento toma la información producida en el Informe de ISOQuito 2019, con base en datos de CEPALStat y del Observatorio de Igualdad de Género para América Latina y el Caribe de la CEPAL.<sup>1</sup>

## 1. Contexto

Paraguay se encuentra entre los países de renta media en América Latina, presentando un vigoroso proceso de crecimiento en los últimos 10 años (aumentando su PIB per cápita en dólares constantes de 3500 a 5500). A pesar de ello, es, entre los países del Cono Sur, el de menor desarrollo económico y social. Muy altos niveles de desigualdad que pese a una leve moderación en los últimos años lo colocan claramente por encima de la media regional y con niveles históricos y presentes de baja carga fiscal y bajo gasto social a pesar de un incremento importante entre 2010 y 2019 (de 6,4% del PIB a un poco más de 8,5% del PIB) el país también presenta niveles de pobreza muy altos que alcanzan a casi el 20,0% de la población. Ello es así luego de una marcada caída en la pobreza entre inicio del siglo y la actualidad (de promedios de 40,0% en el primer quinquenio del siglo a valores en torno al 20,0% en los últimos años).

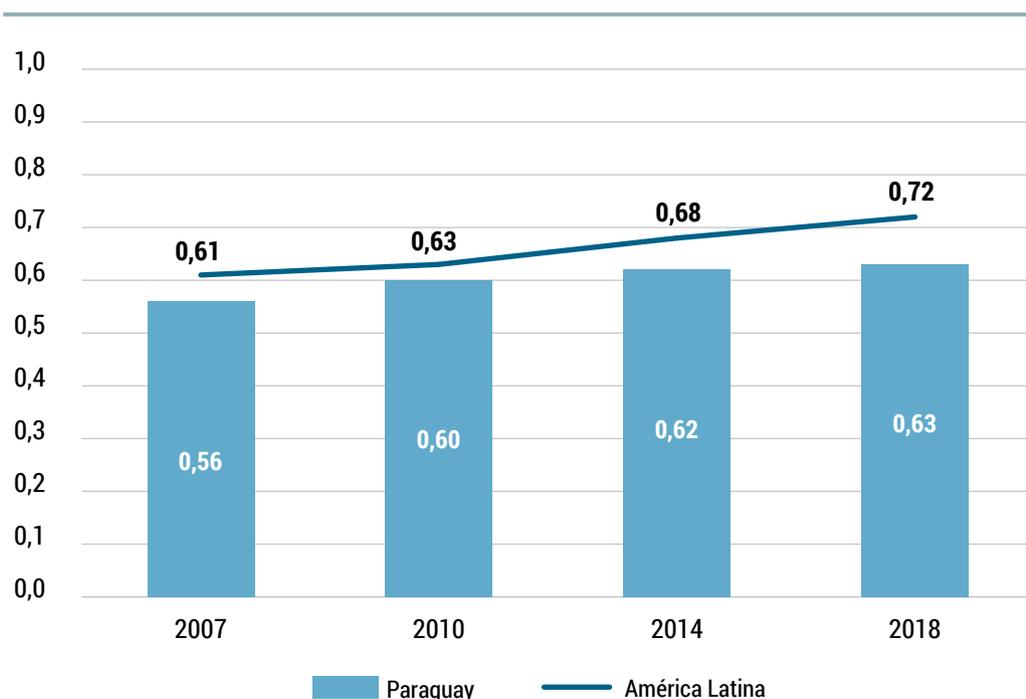
---

1 En el apartado metodológico del informe se puede consultar en detalle la elaboración de los indicadores.

## 2. Tendencia ISOQuito

La evolución del índice ISOQuito muestra que el país ha avanzado lentamente en materia de paridad y bienestar de género durante el período 2007-2018, pasando de un valor de 0,56 a uno de 0,63.

Gráfico 1. Evolución índice ISOQuito, 2007, 2010, 2014 y 2018. Paraguay y promedio para América Latina



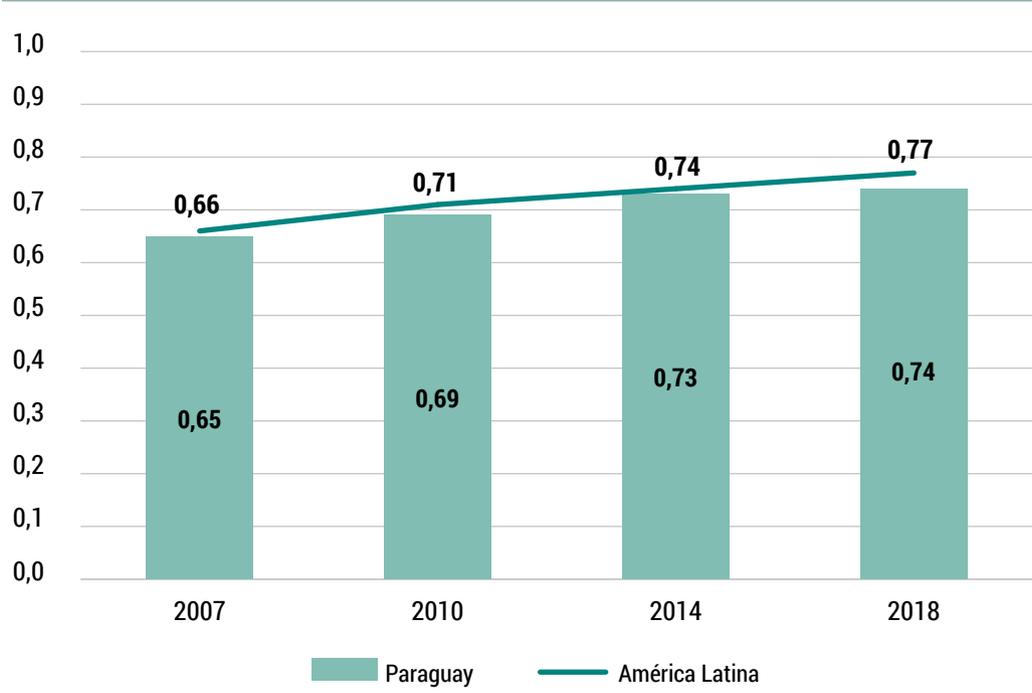
Fuente: ISOQuito 2019, con base en datos de CEPALStat y el Observatorio de Igualdad de Género de América Latina y el Caribe.

El avance en el período puede explicarse principalmente por el aumento en el índice de bienestar social de las mujeres, producto de la reducción de las mujeres que viven en hogares pobres. En el resto de los indicadores de género (paridad en la toma de decisiones y paridad económica y laboral) sus valores se mantienen casi constantes entre 2007 y 2018.

# 3. Bienestar social de las mujeres

Como se dijo anteriormente, el avance más importante en materia de género en Paraguay se produjo en el bienestar social de las mujeres. En 2007, el índice presentaba un valor de 0,65, mientras que en 2018 alcanzó un valor de 0,74.

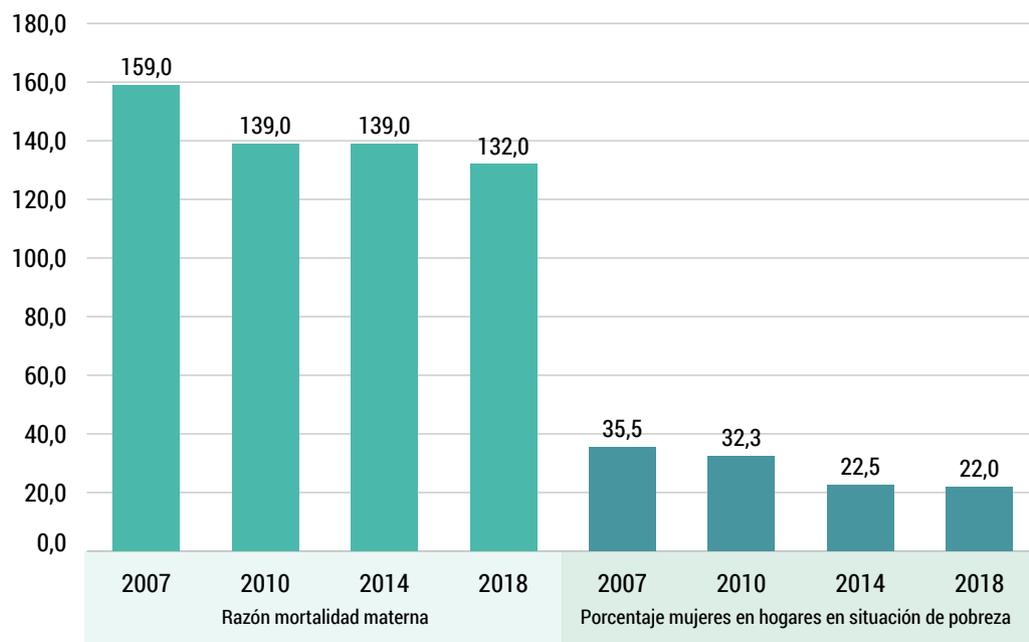
Gráfico 2. Evolución índice de bienestar social de las mujeres 2007, 2010, 2014 y 2018. Paraguay y promedio para América Latina



Fuente: ISOQuito 2019, con base en datos de CEPALStat y el Observatorio de Igualdad de Género de América Latina y el Caribe.

La evolución positiva de este indicador se debe a la disminución del porcentaje de mujeres que viven en hogares en situación de pobreza y por la reducción de la razón de mortalidad materna. En el año 2007 las defunciones de mujeres por mortalidad materna alcanzaban 159 cada 100.000 nacidos vivos, mientras que en 2018 el valor descendió a 132 defunciones. En cuanto al porcentaje de mujeres en hogares en situación de pobreza, se corrobora un descenso muy importante, de 35,5 a 22,0%.

Gráfico 3. Evolución razón mortalidad materna y porcentaje de mujeres en hogares en situación de pobreza 2007, 2010, 2014 y 2018. Paraguay



Fuente: ISOQuito 2019, con base en datos de CEPALStat y el Observatorio de Igualdad de Género de América Latina y el Caribe.

6

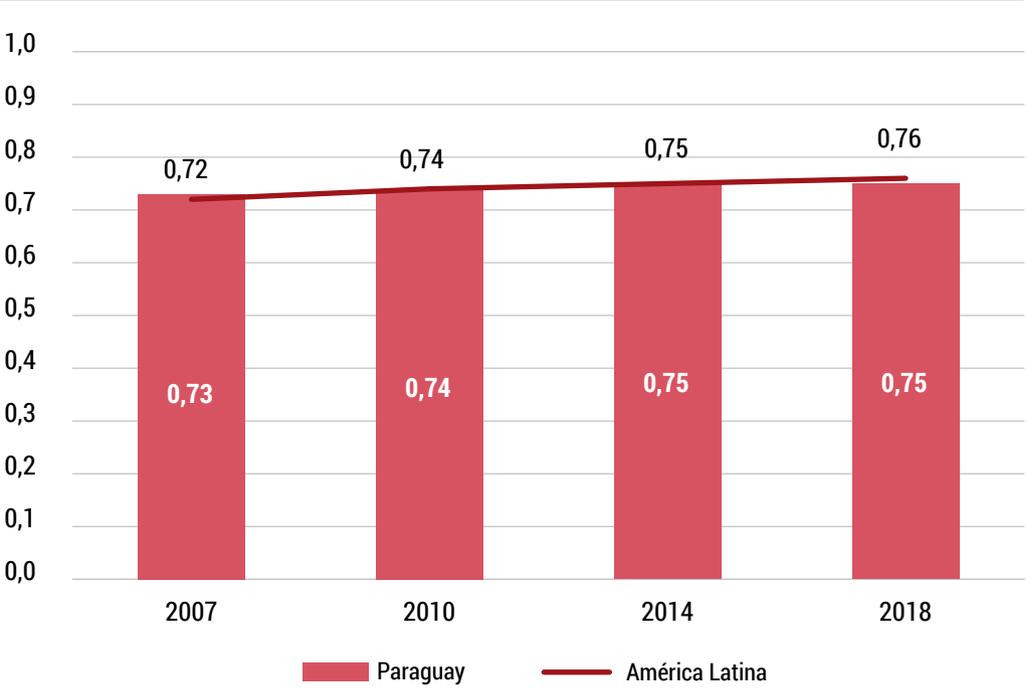
## 4. Paridad económica y laboral

Paraguay no presenta avances importantes en paridad económica y laboral, no obstante, sus valores siempre son cercanos al promedio regional. El poco avance en el índice puede explicarse fundamentalmente por el incremento de la feminización de la pobreza. En 2007 en Paraguay había 100 mujeres pobres por cada 92 varones pobres, mientras que en 2018 por cada 100 mujeres pobres había 86 varones pobres. Sí se notan avances tanto en la paridad en la autonomía económica como en la discriminación en el mercado laboral.

En cuanto a la discriminación en el mercado laboral, la razón de salarios entre sexos ha tenido vacilaciones en el período, pero la tendencia ha sido al alza. Mientras que la razón entre las tasas de desempleo de varones y mujeres y entre el porcentaje de ocupados y ocupadas que aportan a un sistema de previsional se han mantenido relativamente estables.

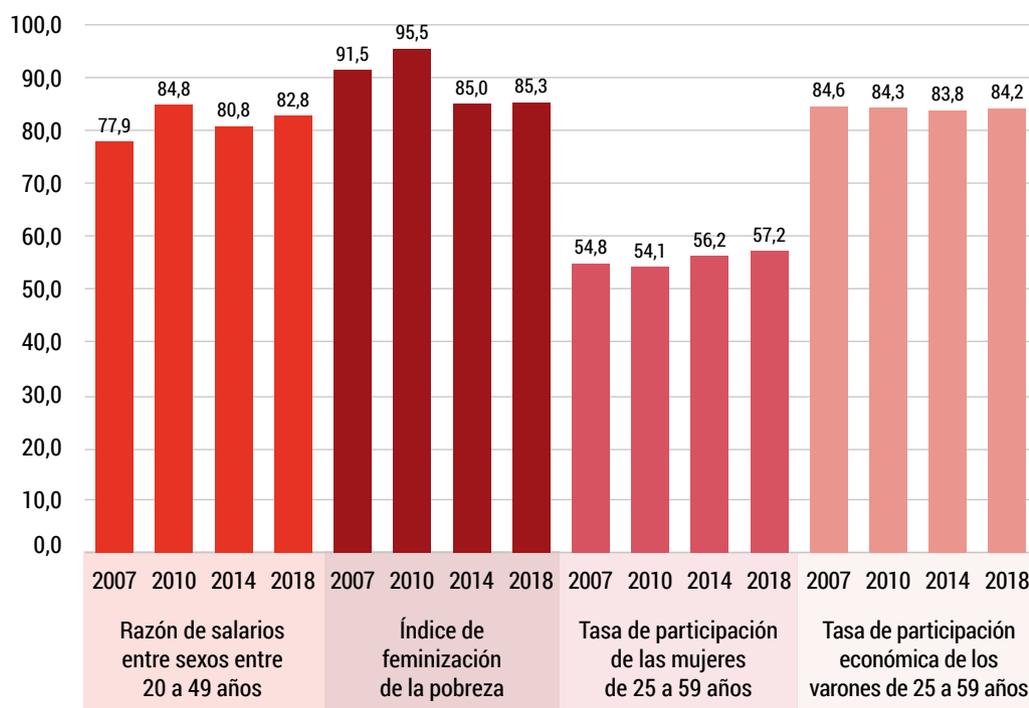
Respecto a la autonomía económica, el índice agregado muestra un aumento, que se explica principalmente por la disminución de las mujeres sin ingresos propios (37,9% a 30,6%) y el lento incremento de la tasa de actividad femenina (54,8% a 57,2%).

Gráfico 4. Evolución del índice de paridad económica y laboral 2007, 2010, 2014 y 2018. Paraguay y promedio para América Latina



Fuente: ISOQuito 2019, con base en datos de CEPALStat y el Observatorio de Igualdad de Género de América Latina y el Caribe.

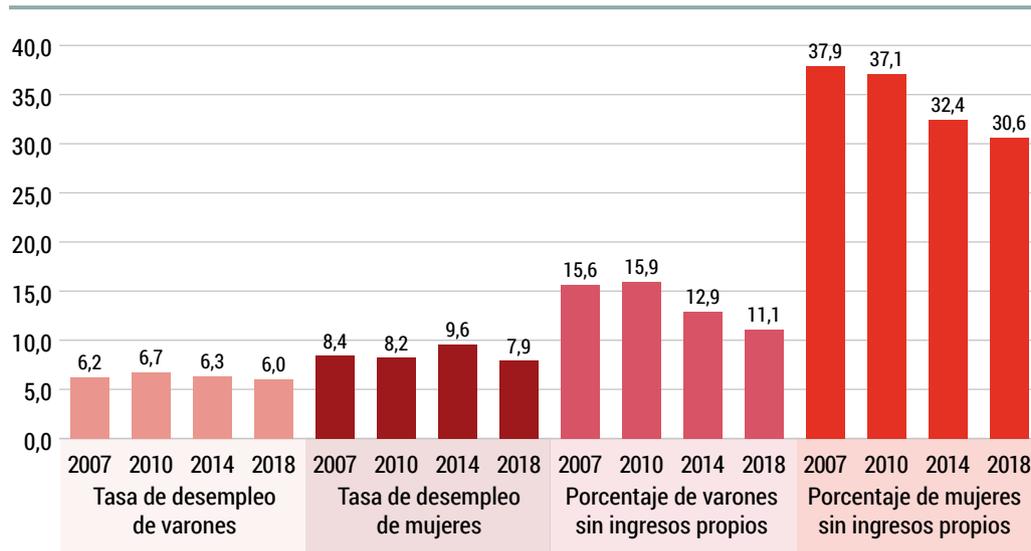
Gráfico 5. Evolución de la razón de salarios entre sexos, índice de feminización de la pobreza,<sup>2</sup> tasa de participación económica mujeres de 25 a 59 años y tasa de participación económica de varones de 25 a 59 años, 2007, 2010, 2014 y 2018. Paraguay



Fuente: ISOQuito 2019, con base en datos de CEPALStat y el Observatorio de Igualdad de Género de América Latina y el Caribe.

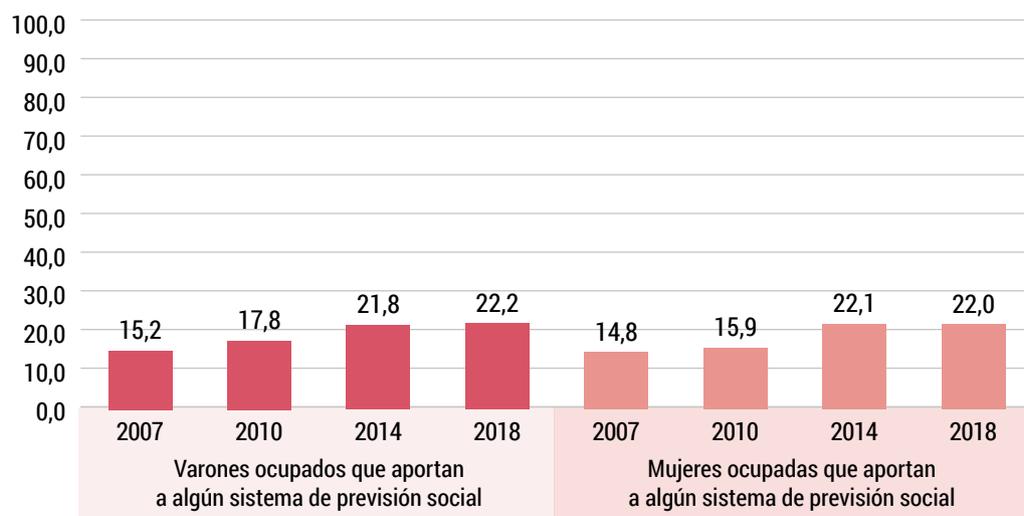
2 Debe recordarse que este índice ha sido construido de tal manera que un valor de 100 indica paridad en la pobreza entre hombres y mujeres de 20 a 59 años en tanto valores inferiores a 100 indican feminización de la pobreza. Por ejemplo, un valor de 50 indica que existen 100 mujeres pobres por cada 50 hombres pobres.

Gráfico 6. Evolución de la tasa de desempleo de varones, tasa de desempleo de mujeres, porcentaje de varones sin ingresos propios y porcentaje de mujeres sin ingresos propios, 2007, 2010, 2014 y 2018. Paraguay



Fuente: ISOQuito 2019, con base en datos de CEPALStat y el Observatorio de Igualdad de Género de América Latina y el Caribe.

Gráfico 7. Evolución del porcentaje de ocupados y ocupadas que aportan a un sistema previsional 2007, 2010, 2014 y 2018. Paraguay



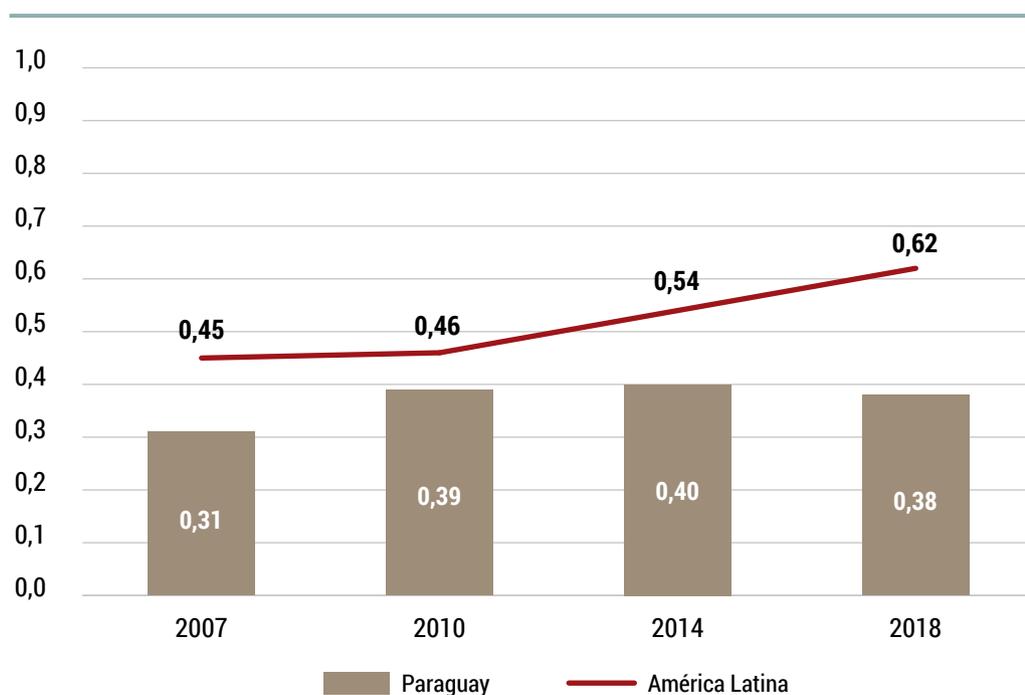
Fuente: ISOQuito 2019, con base en datos de CEPALStat y el Observatorio de Igualdad de Género de América Latina y el Caribe.

## 5. Paridad en la toma de decisiones políticas

Respecto a la paridad política, Paraguay presenta un bajo desempeño en los cuatro momentos del tiempo analizados y muy por debajo del promedio regional. Si bien, entre 2007 y 2010 hubo un avance en el índice de paridad en la toma de decisiones políticas, el nivel alcanzado se estancó en 2014 y 2018 en un valor promedio de 0,39. La principal explicación puede adjudicarse a las poquísimas bancas en el parlamento ocupadas por mujeres. En todo el período, hubo solamente un aumento de 5 puntos porcentuales en el porcentaje de participación femenina en el parlamento. En 2018 solamente el 15,0% del parlamento era ocupado por mujeres. La participación de mujeres en el poder ejecutivo ha tenido vacilaciones, pero dentro de un desempeño muy bajo y tendiente a la baja. Entre 2007 y 2018 el porcentaje de mujeres en gabinetes ministeriales pasó de 30,0% a 23,5%. La participación femenina en el máximo tribunal de justicia sufrió un incremento de 11,1% a 22,2% entre 2007 y 2010, pero luego se estancó en ese valor en 2014 y 2018.

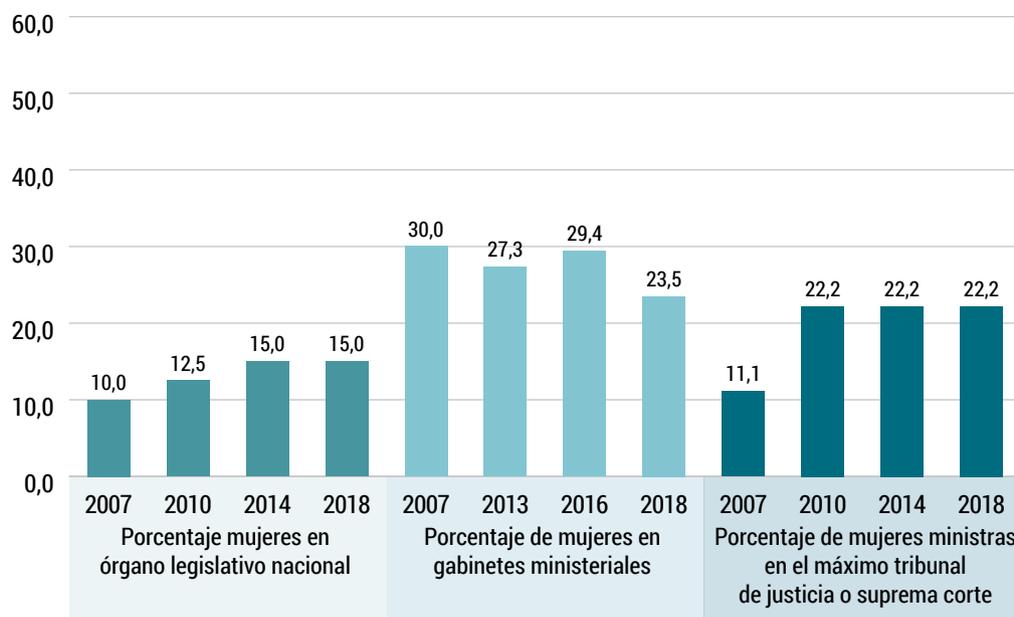
10

Gráfico 8. Evolución del índice de paridad política, 2007, 2010, 2014 y 2018. Paraguay y promedio para América Latina



Fuente: ISOQuito 2019, con base en datos de CEPALStat y el Observatorio de Igualdad de Género de América Latina y el Caribe.

Gráfico 9. Evolución del porcentaje de mujeres en órganos legislativos nacionales, porcentaje de mujeres en gabinetes ministeriales y porcentaje de mujeres ministras en el máximo tribunal de justicia o suprema corte, 2007, 2010, 2014 y 2018. Paraguay



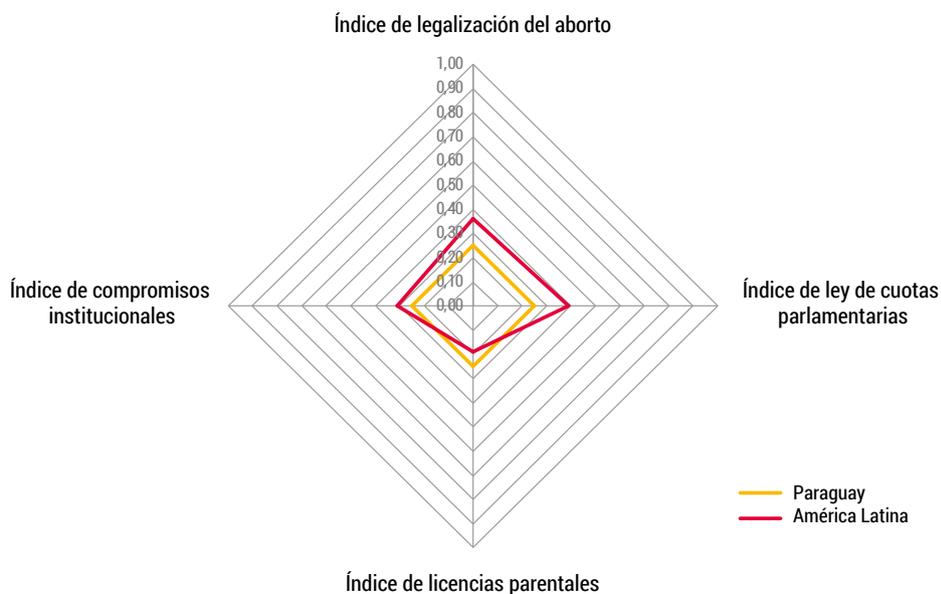
Fuente: ISOQuito 2019, con base en datos de CEPALStat y el Observatorio de Igualdad de Género de América Latina y el Caribe.

11

## 6. Compromisos institucionales

Finalmente, respecto a la evolución en compromisos institucionales, en Paraguay se observa un desempeño estancado y por debajo del promedio regional en la legislación del aborto y en la ley de cuotas parlamentarias. El índice de licencias parentales es el único con una evolución positiva entre 2007 y 2018 y por encima del promedio latinoamericano.

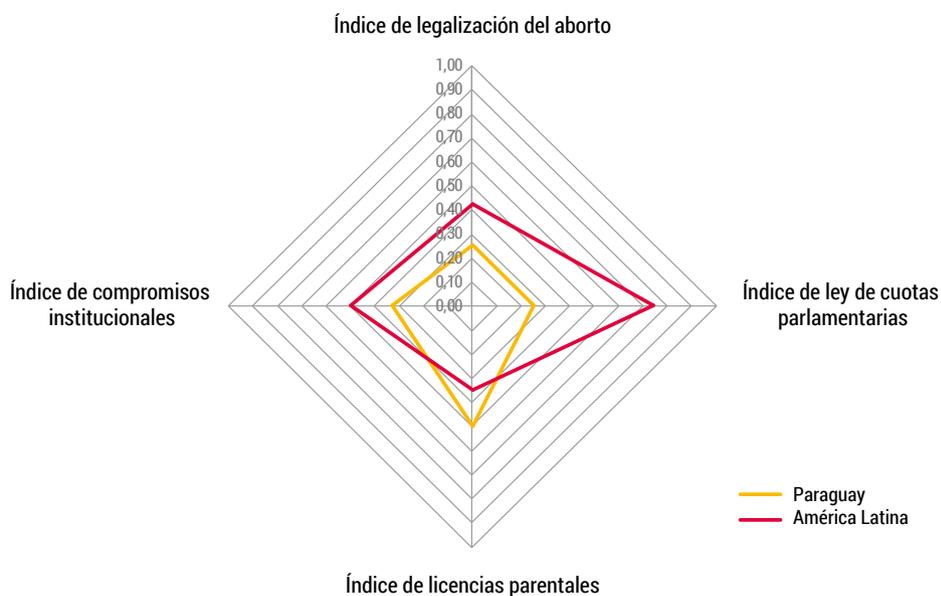
Gráfico 10. Evolución del Índice de Compromisos Institucionales, legalización del aborto, licencias parentales y cuotas parlamentarias, 2007. Paraguay y promedio para América Latina



Fuente: ISOQuito 2019, con base en datos de CEPALStat y el Observatorio de Igualdad de Género de América Latina y el Caribe.

12

Gráfico 11. Evolución del Índice de Compromisos Institucionales, legalización del aborto, licencias parentales y cuotas parlamentarias, 2018. Paraguay y promedio para América Latina



Fuente: ISOQuito 2019, con base en datos de CEPALStat y el Observatorio de Igualdad de Género de América Latina y el Caribe.

