

Informe País: PANAMÁ





ISOQuito

Informe país

2007-2019:

Panamá

La propuesta ISOQuito surgió como una iniciativa de la Articulación Feminista Mercosur, buscando establecer las bases del seguimiento de los acuerdos alcanzados en el Consenso de Quito, en agosto de 2007, en el marco de la X Conferencia Regional sobre la Mujer de América Latina y el Caribe, organizada por CEPAL. ISOQuito es, entonces, una herramienta concebida para el seguimiento ciudadano y político de los Estados, desde las organizaciones sociales y políticas. A través de la creación de una metodología de índices multidimensionales se han calificado y ordenado a los países de la región, en función de los indicadores disponibles que reflejan algunos de los más importantes acuerdos alcanzados en el Consenso. Esta metodología —que trabaja con datos cuantitativos y cualitativos— trazó una línea de base al año 2007 que permite hoy, en el año 2019, evaluar los avances y rezagos que experimentan los países de la región.

Este informe tiene por objetivo sintetizar los principales avances y retrocesos en materia de equidad de género para Panamá en el período 2007-2018. Para ello se revisa la evolución del índice ISOQuito y sus componentes en cuatro períodos (2007, 2010, 2014 y 2018) para el país y para el promedio regional, así como la marcha de las principales variables que explican los cambios en igualdad de género. El documento toma la información producida en el Informe de ISOQuito 2019, con base en datos de CEPALStat y del Observatorio de Igualdad de Género para América Latina y el Caribe de la CEPAL.¹

1. Contexto

Panamá es, junto a Brasil, Colombia y México, uno de los países más desiguales de la región según el índice de Gini. Sin embargo, en distintos indicadores de desarrollo y de pobreza se mantiene muy cercano a los promedios regionales (CEPAL, 2019). Las importantes tasas de crecimiento económico de Panamá entre el año 2005 y el año 2019 le han permitido avanzar en un conjunto de indicadores de bienestar, aunque ello se ha traducido en forma moderada en el bienestar de la mujeres y muy modesta en la equidad de género.

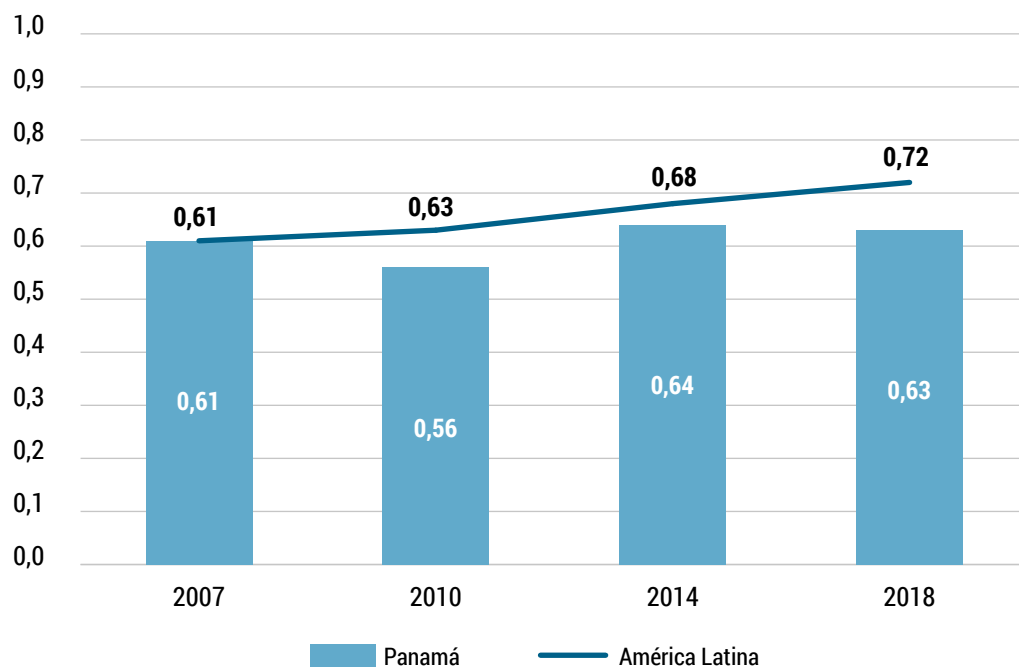
3

2. Tendencia ISOQuito

La evolución del ISOQuito muestra un estancamiento en cuanto a las desigualdades de género, que va en contra de la tendencia de la región. Así, el índice estaba en cifras de 0,61 para 2007 y es de 0,63 en 2018, con un desempeño por debajo del promedio latinoamericano.

1 En el apartado metodológico del informe se puede consultar en detalle la elaboración de los indicadores.

Gráfico 1. Evolución índice ISOQuito, 2007, 2010, 2014 y 2018. Panamá y promedio para América Latina



Fuente: ISOQuito 2019, con base en datos de CEPALStat y el Observatorio de Igualdad de Género de América Latina y el Caribe.

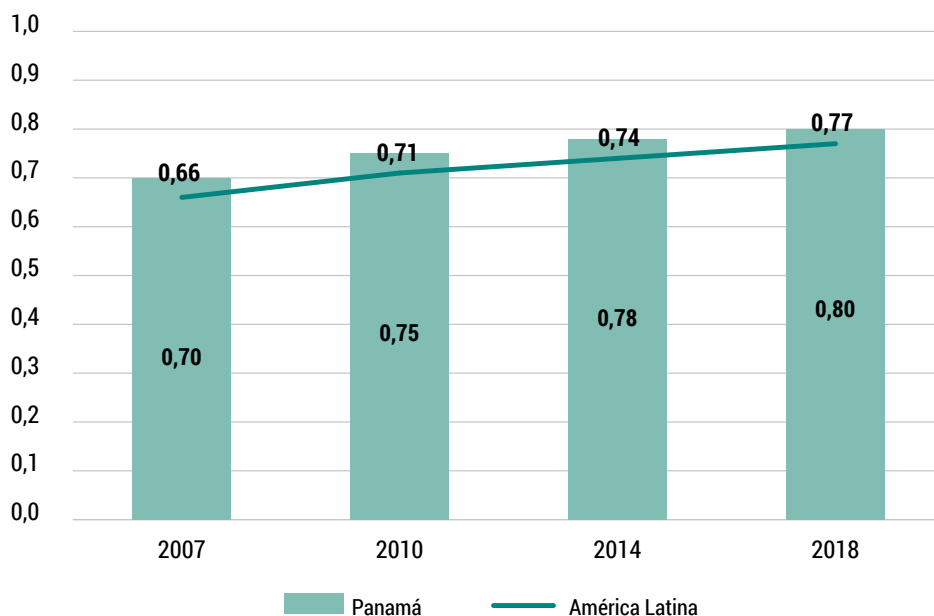
4

3. Bienestar social de las mujeres

Sin embargo, el índice de bienestar social de las mujeres se comporta superando levemente la tendencia regional, pasando de 0,70 en 2007 a 0,80 en 2018.

Este pequeño aumento tiene relación con la disminución de la mortalidad materna en el último período, pero que supera los valores del 2007, con lo cual se observa un enlentecimiento del bienestar social de las mujeres. En cuanto al porcentaje de mujeres sin ingresos propios, se observa una disminución importante ya que pasa del 29,0% en 2007 a 17,2 en 2018.

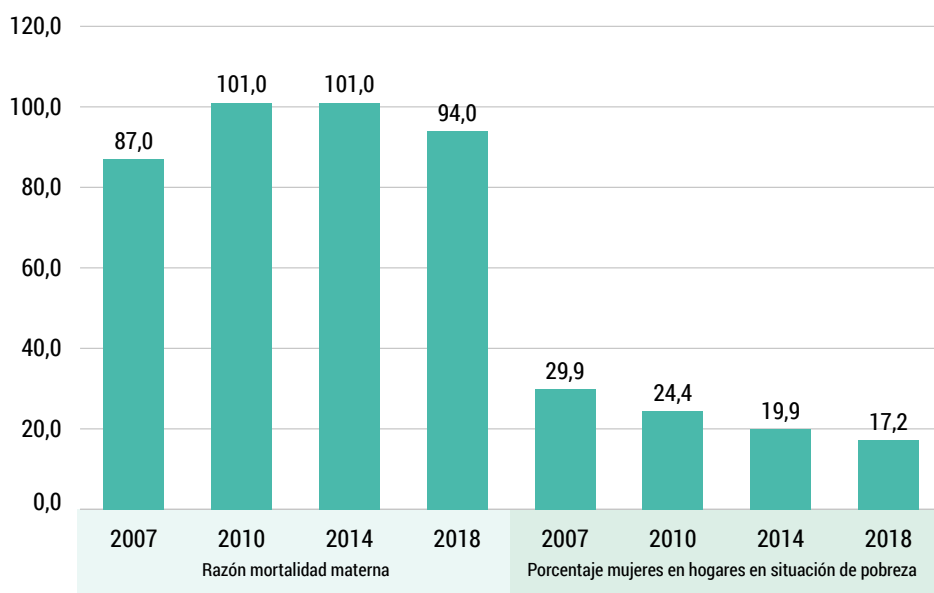
Gráfico 2. Evolución índice de bienestar social de las mujeres 2007, 2010, 2014 y 2018. Panamá y promedio para América Latina



Fuente: ISOQuito 2019, con base en datos de CEPALStat y el Observatorio de Igualdad de Género de América Latina y el Caribe.

5

Gráfico 3. Evolución razón mortalidad materna y porcentaje de mujeres en hogares en situación de pobreza 2007, 2010, 2014 y 2018. Panamá

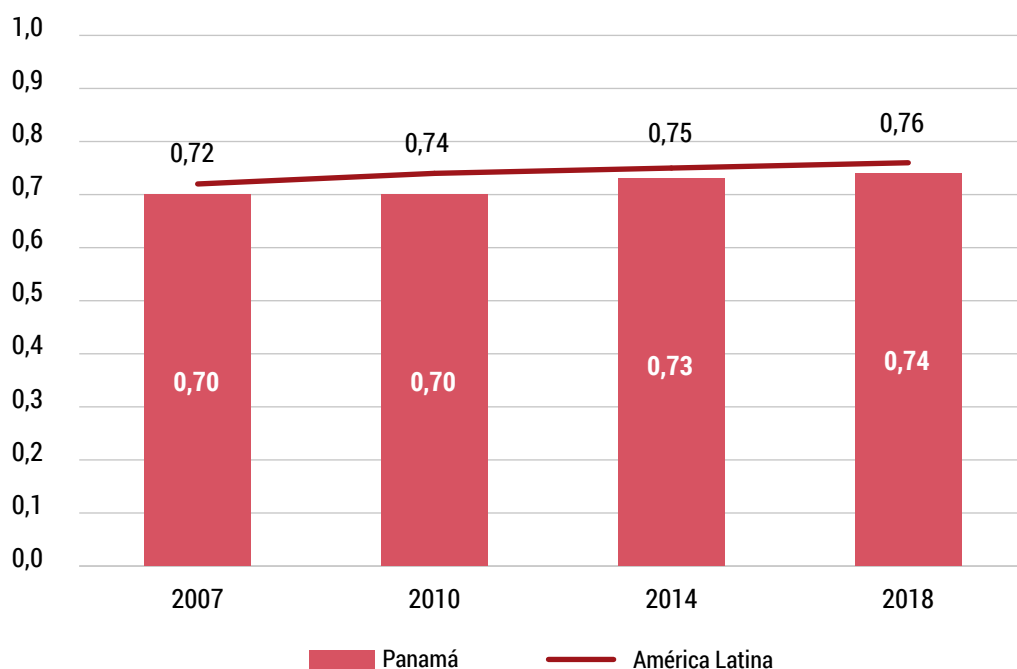


Fuente: ISOQuito 2019, con base en datos de CEPALStat y el Observatorio de Igualdad de Género de América Latina y el Caribe.

4. Paridad económica y laboral

En cuanto a la paridad económica, Panamá se mantiene cercano a la tendencia regional, y experimenta un leve aumento en el período, pasando de 0,70 en el 2007 a 0,74 en 2018.

Gráfico 4. Evolución del índice de paridad económica y laboral 2007, 2010, 2014 y 2018. Panamá y promedio para América Latina



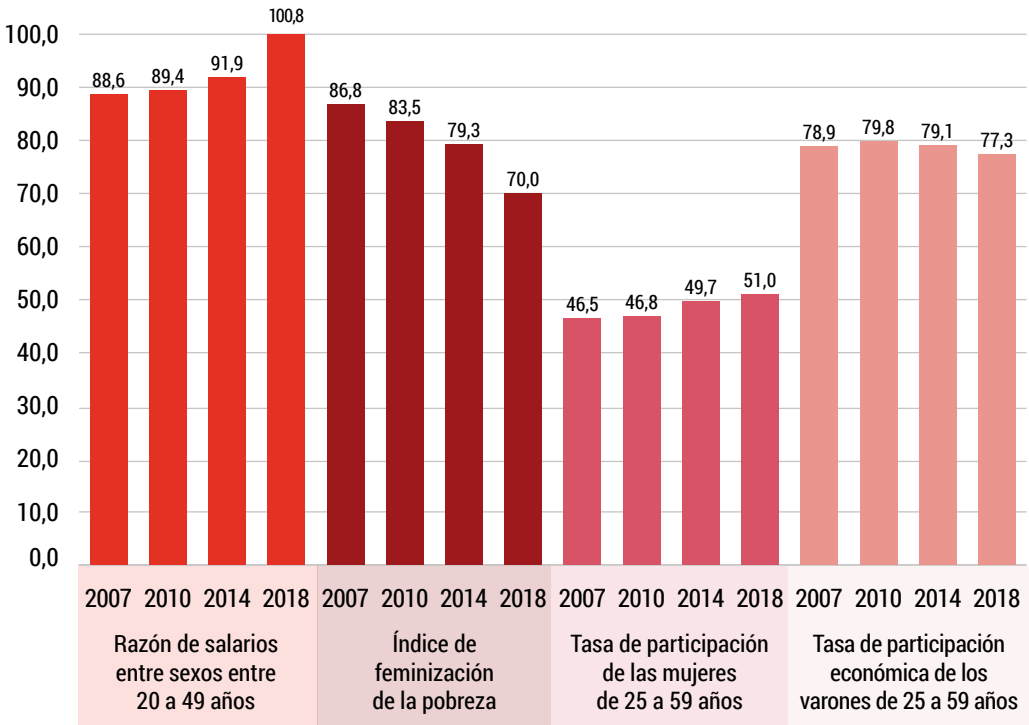
Fuente: ISOQuito 2019, con base en datos de CEPALStat y el Observatorio de Igualdad de Género de América Latina y el Caribe.

Respecto a los indicadores relativos a las desigualdades de género en el mercado laboral, estos muestran una mejora en relación a la paridad salarial, el deterioro en la feminización de la pobreza, que pasa de 86,8% en 2007 a 70,0% en 2018² y a la tasa de participación de las mujeres de entre 25 y 49 años que pasa de 46,6% en 2007 a 51,0% en 2018, mientras que la de los varones se ha mantenido estable.

² La brecha de pobreza aumenta de 14,0% a 30%, ya que por cada 10 mujeres pobres habían 8, hombres pobres, y en 2019, por cada 10 mujeres hora hay solamente 7 hombres pobres.

En relación a otros indicadores relativos a la autonomía económica, la tasa de desempleo de las mujeres se ha mantenido prácticamente estable en el período, pero ha disminuido significativamente la proporción de mujeres sin ingresos propios pasando de 34,4% en 2007 a 27,1% en 2018.

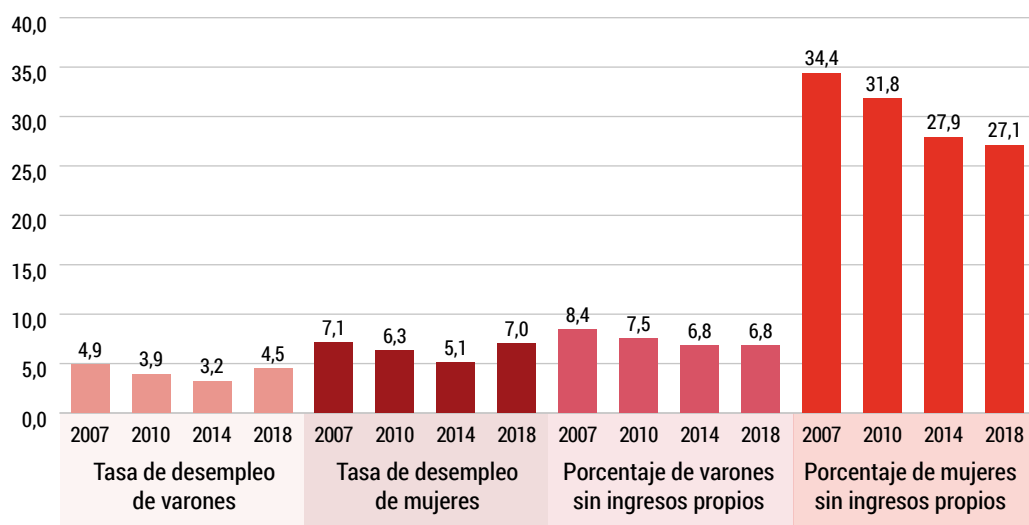
Gráfico 5. Evolución de la razón de salarios entre sexos, índice de feminización de la pobreza,³ tasa de participación económica mujeres de 25 a 59 años y tasa de participación económica de varones de 25 a 59 años, 2007, 2010, 2014 y 2018. Panamá



Fuente: ISOQuito 2019, con base en datos de CEPALStat y el Observatorio de Igualdad de Género de América Latina y el Caribe.

3 Debe recordarse que este índice ha sido construido de tal manera que un valor de 100 indica paridad en la pobreza entre hombres y mujeres de 20 a 59 años en tanto valores inferiores a 100 indican feminización de la pobreza. Por ejemplo, un valor de 50 indica que existen 100 mujeres pobres por cada 50 hombres pobres.

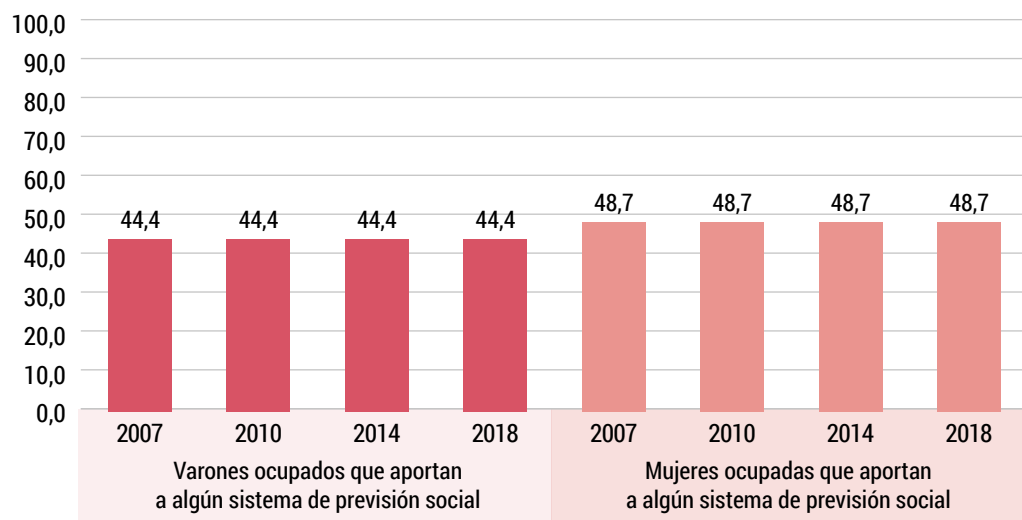
Gráfico 6. Evolución de la tasa de desempleo de varones, tasa de desempleo de mujeres, porcentaje de varones sin ingresos propios y porcentaje de mujeres sin ingresos propios, 2007, 2010, 2014 y 2018. Panamá



Fuente: ISOQuito 2019, con base en datos de CEPALStat y el Observatorio de Igualdad de Género de América Latina y el Caribe.

En un contexto de alta informalidad, que mantiene a aproximadamente la mitad de la población ocupada sin aportar al sistema previsional, son estos porcentajes más altos en las mujeres respecto al promedio poblacional (48,7% vs 44,4%).

Gráfico 7. Evolución del porcentaje de ocupados y ocupadas que aportan a un sistema previsional 2007, 2010, 2014 y 2018. Panamá

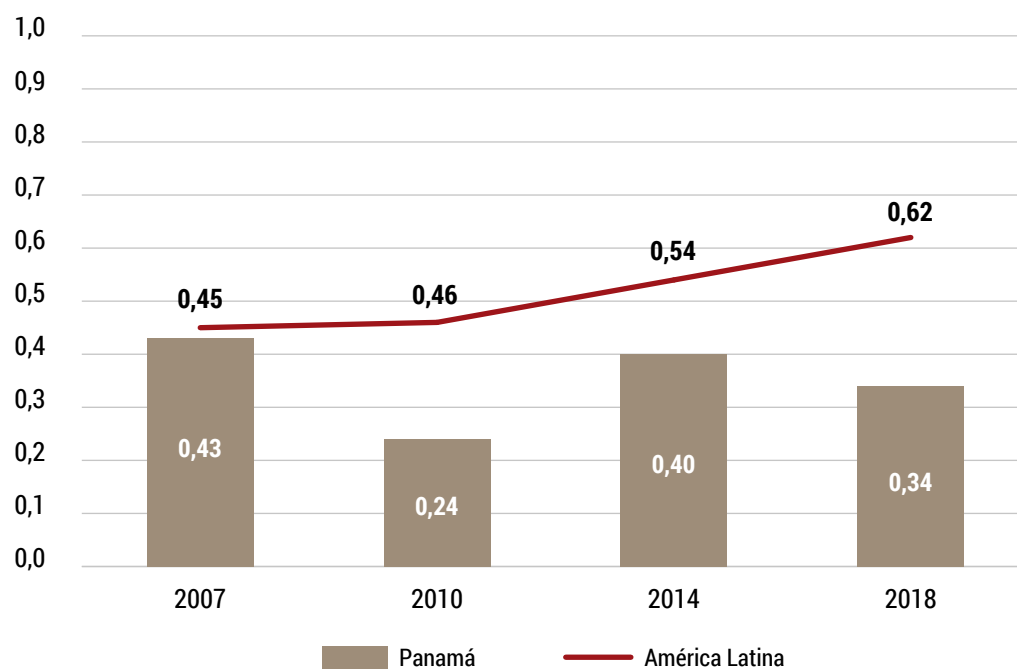


Fuente: ISOQuito 2019, con base en datos de CEPALStat y el Observatorio de Igualdad de Género de América Latina y el Caribe.

5. Paridad en la toma de decisiones políticas

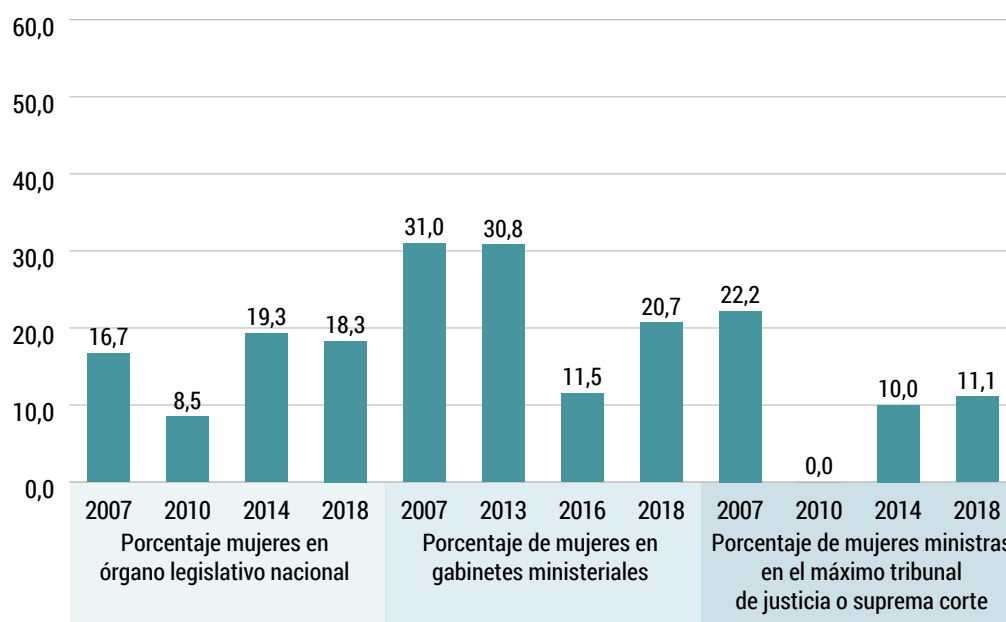
Respecto a la paridad política, Panamá se encuentra muy por debajo del promedio regional, a lo que se suma que la tendencia en el país ha sido la reducción de la participación femenina en la toma de decisiones, también en forma contraria al comportamiento de la región. Mientras en 2007, el valor del índice de paridad política era de 0,43, es de 0,34 en la actualidad.

Gráfico 8. Evolución del índice de paridad política, 2007, 2010, 2014 y 2018. Panamá y promedio para América Latina



Fuente: ISOQuito 2019, con base en datos de CEPALStat y el Observatorio de Igualdad de Género de América Latina y el Caribe.

Gráfico 9. Evolución del porcentaje de mujeres en órganos legislativos nacionales, porcentaje de mujeres en gabinetes ministeriales y porcentaje de mujeres ministras en el máximo tribunal de justicia o suprema corte, 2007, 2010, 2014 y 2018. Panamá



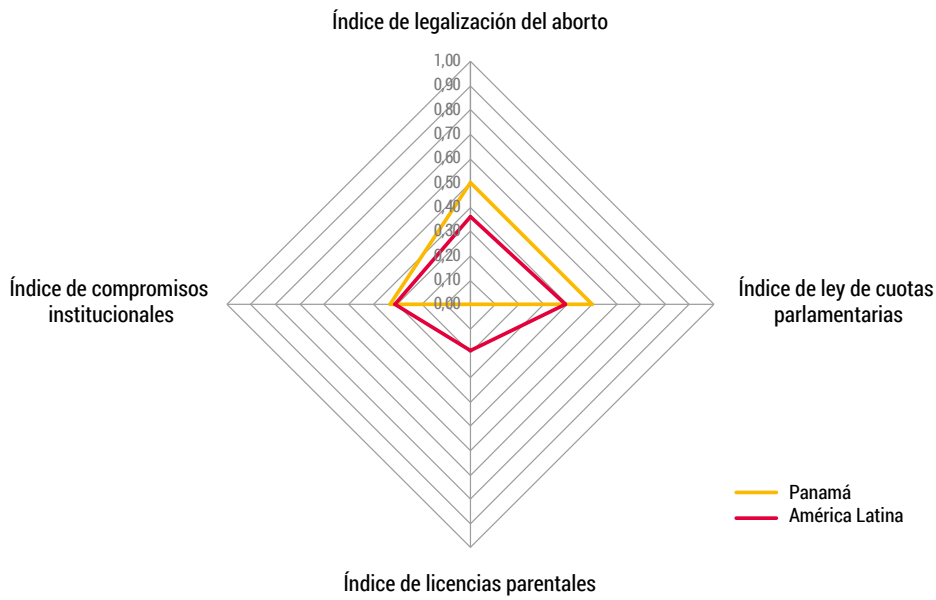
Fuente: ISOQuito 2019, con base en datos de CEPALStat y el Observatorio de Igualdad de Género de América Latina y el Caribe.

Esta reducción de la paridad política, se debe a una reducción del porcentaje de mujeres en gabinetes ministeriales que baja de 31,0% en 2007 a 20,7% en 2018, de mujeres ministras en máximos tribunales de justicia, que pasa de 22,2% a 11,1% en el mismo período. En cuanto al órgano legislativo, las mujeres en todo el período mantienen alrededor del 17,0% de los puestos legislativos.

6. Compromisos institucionales

En Panamá se observa un leve avance en términos normativos entre 2007 y 2018, debido sobre todo al establecimiento de la normativa sobre la paridad política, y algunos avances en cuanto al sistema de licencias. Solo en el caso del primer asunto el país supera al promedio de Latinoamérica.

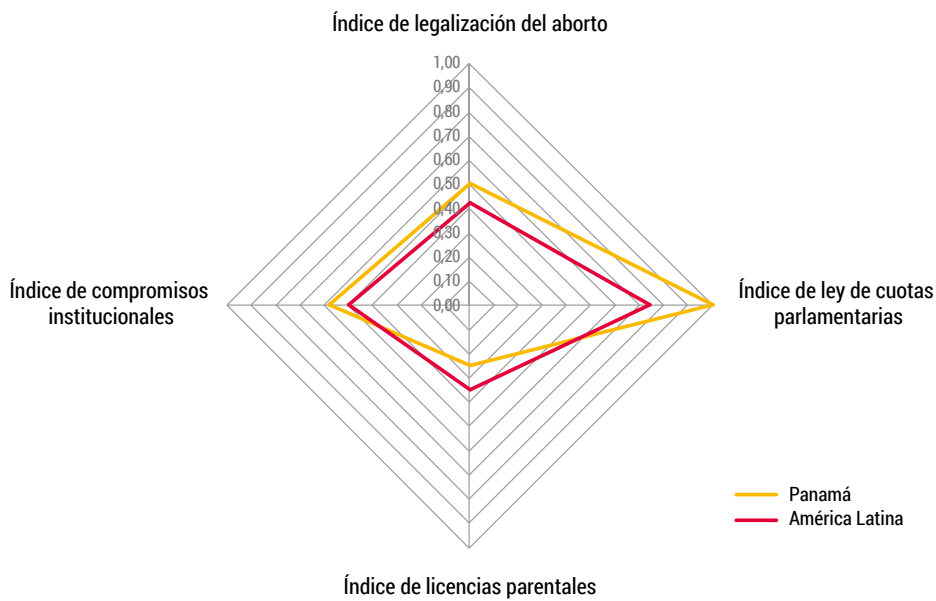
Gráfico 10. Evolución del Índice de Compromisos Institucionales, legalización del aborto, licencias parentales y cuotas parlamentarias, 2007. Panamá y promedio para América Latina



Fuente: ISOQuito 2019, con base en datos de CEPALStat y el Observatorio de Igualdad de Género de América Latina y el Caribe.

11

Gráfico 11. Evolución del Índice de Compromisos Institucionales, legalización del aborto, licencias parentales y cuotas parlamentarias, 2018. Panamá y promedio para América Latina



Fuente: ISOQuito 2019, con base en datos de CEPALStat y el Observatorio de Igualdad de Género de América Latina y el Caribe.

